

SAKEN

Sveriges Radios public service-redovisning för 2008

YTTRANDE

Granskningsnämnden anser vid en helhetsbedömning att Sveriges Radio (SR) enligt bolagets public service-redovisning uppfyllt sitt public service-uppdrag under 2008.

SAMMANFATTNING

Granskningsnämnden anser att SR vid en helhetsbedömning har bedrivit en verksamhet under 2008 som svarar mot SR:s public service-uppdrag.

Nämnden konstaterar att SR har inte haft någon nyhetsverksamhet för barn under 12 år. Nämndens slutsats är därför att SR inte har uppfyllt sitt uppdrag i detta avseende.

I vissa delar efterlyser nämnden klargöranden. Områden som särskilt bör förtydligas eller följas upp i nästa års redovisning är

- allmänproduktion,
- mångfald i programverksamheten,
- tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning
- SR Sisuradio, och
- opartiskhet, saklighet, respekt för privatlivet med mera.

BAKGRUND

Granskningsnämnden har i uppdrag att granska SR:s public service-redovisning för att göra en bedömning av hur programföretaget uppfyllt sitt public service-uppdrag. Bedömningen ska göras med utgångspunkt i de villkor som anges i radio- och TV-lagen, sändningstillstånd och anslagsvillkor. Nämndens uppdrag anges i regleringsbrevet för 2009.

Av SR:s anslagsvillkor för 2008 framgår vad programredovisningen ska innehålla. I villkoren föreskrivs att SR årligen ska följa upp och redovisa hur public service-uppdraget fullgjorts. Redovisningen ska bland annat innehålla en beskrivning av hur arbetet mot de mål som företaget har formulerat för verksamheten under tillståndsperioden bedrivs och hur de uppfylls. Samtliga verksamhets- och programområden ska redovisas i rapporten. Enligt anslagsvillkoren ska SR vidare

- i samarbete med Sveriges Television (SVT) och Sveriges Utbildningsradio (UR) ta fram konkreta uppföljningsbara resultatmål baserade på tillstånds- och anslagsvillkor,
- redovisa och kommentera hur resultaten utvecklats med avseende på bland annat volym, kostnader och intäkter samt nyckeltal som visar effektivitet och produktivitet,
- utveckla arbetet med att mäta och redovisa olika indikatorer på kvaliteten och särarten i programutbudet,
- utforma programstatistiken så att jämförelser blir möjliga över tid,
- redovisa hur det säkerställs att all verksamhet uppfyller de krav som ställs på företaget i sändningstillstånd och anslagsvillkor, och
- beakta de anvisningar för redovisning av programverksamhet med mera som anges i regeringens proposition Viktigare än någonsin! – Radio och TV i allmänhetens tjänst 2007-2012 (prop. 2005/06:112). Dessa anvisningar gäller huvudsakligen att programföretagen särskilt ska utveckla och förtydliga redovisningarna på följande verksamhets- och programområden.

- Decentraliserad organisation för att spegla hela landet
- Utomståendes medverkan, utläggningar av produktion med mera
- Nyheter och samhällsbevakning
- Ett brett kulturansvar
- Programverksamhet för barn och unga
- Tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning
- Programverksamhet för språkliga och etniska minoriteter
- Utlandssändningar
- Genmäle och beriktigande

Redovisningen har till syfte att utgöra en grund för en allmän debatt om radio och TV i allmänhetens tjänst och att fungera som ett underlag för statsmakternas beslut om framtida riktlinjer för programföretagen (prop. 2005/06:112, s. 45).

GRANSKNINGSNÄMNDENS BEDÖMNING

Allmänt om nämndens uppdrag

Granskningsnämnden tog i sin bedömning av public service-redovisningen för 2007 upp vissa övergripande aspekter på nämndens uppdrag och redovisningens innehåll som fortfarande gör sig gällande.

Villkoren i det nya sändningstillståndet för perioden 2007–2009 är mer allmänt hållna än villkoren i tidigare sändningstillstånd. Granskningsnämnden har redan i sitt yttrande över betänkandet Radio och TV i allmänhetens tjänst – riktlinjer för en ny tillståndsperiod (SOU 2005:1) framhållit att ju mer allmänt hållna villkoren i sändningstillstånden är, desto svårare är det att kontrollera efterlevnaden av dem.

Exempel på allmänt hållna villkor är sådana som ställer krav på att specifika frågor ”ska beaktas”, att SR har ett ”särskilt ansvar” för vissa områden och att en programproduktion ska vara ”omfattande”. Svårigheter att bedöma uppfyllelsen uppstår även i fråga om villkor som ställer krav på ”hög kvalitet” eftersom dessa inte låter sig bedömas enligt några objektiva kriterier. Hög kvalitet ska utmärka hela programverksamheten, men uttrycks även specifikt för program på svenska språket, för kulturutbudet och för barn- och ungdomsprogram.

I fråga om villkoret att de nationella minoritetsspråken ska ”inta en särställning” lyfte nämnden i fjolårets bedömning fram vissa kriterier som kan ha betydelse för den bedömningen. Nämndens resonemang i denna del finns nedan under rubriken ”Programverksamhet för språkliga och etniska minoriteter”.

En konsekvens av villkorens allmänna utformning är att Granskningsnämnden endast i det fallet att redovisningen tyder på uppenbara brister eller visar markanta avvikelser från sändningsvillkoren, kan dra slutsatsen att ett krav i villkoren inte är uppfyllt. En annan konsekvens av villkorens allmänna utformning är att det av programföretaget förväntas att det uttryckligen redogör för hur man tolkat och konkretiserat kraven i villkoren.

Nämnden utgår från att redovisningen överensstämmer med den verksamhet som faktiskt har bedrivits.

Allmänt om redovisningen

Granskningsnämnden kommenterade förra året det förhållandet att programstatistiken för 2007 inte gick att jämföra med motsvarande uppgifter för den tidigare tillståndsperioden (2002–2006) på grund av ett i flera avseenden förändrat redovisningsupplägg. Året 2007 kom därför att bli basår i de fall där förändringar över tid ska redovisas. Nämnden hade i och för sig

ingenting att invända mot att SR har valt ett nytt upplägg i inledningen av en ny tillståndsperiod, men framhöll vikten av att uppgifterna i 2007 års redovisning kommer att vara hållbara för den framtida beskrivningen av verksamheten och därmed fullt ut jämförbara med kommande uppgifter inom tillståndsperioden. Nämnden kan nu konstatera att uppgifterna för 2008 i allt väsentligt följer redovisningsmetoden för 2007.

Målen för verksamheten

Införandet av företagets egna mål är ytterligare en förändring i redovisningen för denna tillståndsperiod jämfört med tidigare. Av anslagsvillkoren för 2007 framgick att SR hade i uppdrag att redovisa hur verksamheten ska bedrivas under tillståndsperioden för att fullgöra uppdraget i allmänhetens tjänst. I uppdraget låg att formulera konkreta och mätbara mål. SR:s måldokument lämnades vid halvårsskiftet 2007 till Granskningsnämnden för kännedom. Nämnden fann i bedömningen av förra årets public service-redovisning, mot bakgrund av att målen i flera avseenden var oprecisa och inte innehöll något utöver vad som redan framgår av sändningstillstånd och anslagsvillkor, att redovisningen av målen inte uppfyllde anslagsvillkorets krav. Nämnden valde därför att genomgående bedöma redovisningen enbart utifrån de krav som ställs i sändningstillstånd, anslagsvillkor och radio- och TV-lagen. Nämnden finner ingen anledning att göra något annat val i årets bedömning.

I det följande lämnas de kommentarer som nämnden anser befogade. Huvudrubriksättningen överensstämmer med de verksamhets- och programområden för vilka regeringen ansett att redovisningen särskilt bör utvecklas och förtydligas (prop. 2005/06:112, s. 46).

Decentraliserad organisation för att spegla hela landet
--

Allmänproduktion

Krav

Enligt anslagsvillkoren för 2008 ska den andel av allmänproduktionen i SR:s rikssändningar som produceras utanför Stockholm uppgå till minst 55 procent (punkt 11 i anslagsvillkoren).

Uppfyllelse

SR anger att målet är uppfyllt genom att 56 procent av allmänproduktionen skett utanför Stockholm. Vad SR räknar som allmänproduktion framgår, liksom i förra årets redovisning, indirekt genom att SR har noterat vad som inte ingår i begreppet allmänproduktion (s. 42). Nämnden anser att det förhållandet att det saknas en tydlig definition av allmänproduktion medför att uppgiften om att 56 procent av allmänproduktionen har skett utanför

Stockholm är svår att värdera. Nämnden anser därför att SR:s redovisning i

denna del bör bli mer informativ.

Spegling av hela landet

Krav

SR:s program ska utformas så att de genom tillgänglighet och mångsidighet tillgodoser skiftande förutsättningar och intressen hos befolkningen i hela landet. Programutbudet ska spegla förhållanden i hela landet och som helhet präglas av folkbildningsambitioner (9 § i sändningstillståndet). Nyhetsförmedling och samhällsbevakning ska utgå från olika perspektiv, så att händelser speglas utifrån olika geografiska, sociala och andra utgångspunkter (11 § i sändningstillståndet).

Tidigare bedömning

Granskningsnämnden har tidigare efterlyst en fylligare och tydligare beskrivning av vilka perspektiv/faktorer som SR anser utgör speglingen av hela landet samt information om hur SR kontrollerar och följer upp speglingsperspektivet internt.

Uppfyllelse

Enligt SR skapas en naturlig mångfald när program produceras och sänds från många platser i landet. Redaktioner finns enligt SR på ett 50-tal orter i landet. I årets redovisning ger SR fler och fylligare exempel på programproduktion, nätverk och projekt över hela landet och hur SR arbetar med frågan om spegling. De faktorer som anges ha betydelse för frågan är olika typer av bevakning av nyheter, kultur, dokumentärer och sport samt hur bevakningen anpassas till att spegla lokala förhållanden. Vidare ges ett stort antal programexempel. Granskningsnämnden anser att det av årets redovisning bättre än tidigare framgår hur SR arbetar med att spegla hela landet.

Utomståendes medverkan, utläggningar av produktion med mera
--

Krav

SR ska verka för mångfald i programverksamheten genom en variation i produktionsformer. Vid sidan om en betydande egen programproduktion ska utläggningar, samarbetsprojekt och inköp av program bidra till denna variation liksom utomståendes medverkan i den egna programproduktionen (17 § i sändningstillståndet).

Mångfald i programverksamheten

Uppfyllelse

Av redovisningen framgår att SR under 2008 ökat antalet programserier producerade av produktionsbolag. Fem produktionsbolag och 18 olika produktioner nämns. Det finns även åtskilliga exempel på utomstående medverkande, vilka de är och i vilka produktioner de förekommer.

För att kunna bedöma variationen i produktionsformer inom tillståndsperioden efterlyste nämnden i förra årets bedömning upplysningar om SR:s egen produktion i relation till produktionsutläggningar och utomståendes medverkan. Några konkreta och samlade uppgifter om detta återfinns inte i nuvarande redovisning. Däremot kan det bland annat genom exempel på olika program utläsas av redovisningen som helhet. Mot bakgrund av hur villkoret är utformat anser nämnden att uppdraget i detta avseende måste anses vara uppfyllt.

Nämnden har tidigare efterlyst ett förtydligande av kostnaderna för utomståendes medverkan. I årets redovisning kan man utläsa att antalet arvoderade medverkade under 2008 var 3154 samt att kostnaderna för dessa var sammanlagt 47,9 miljoner kronor. Nämnden konstaterar att det innebär att kostnaderna för utomståendes medverkan ökat men att antalet arvoderade är lägre än 2007. Det skulle enligt nämndens mening vara värdefullt om detta hade kommenterats i redovisningen.

Säkerställande av public service-uppdraget vid upphandling av produktion

Krav

SR ska redovisa hur det säkerställs att all verksamhet uppfyller de krav som ställs på företaget i sändningstillstånd och anslagsvillkor (punkt 15 i anslagsvillkoren).

Tidigare bedömning

Granskningsnämnden konstaterade vid genomgången av 2007 års redovisning att det saknades en redogörelse för hur SR organiserats för att kunna säkerställa att innehållet i program som produceras av produktionsbolag uppfyller public service-kraven.

Uppfyllelse

I årets redovisning har SR infört information om säkerställandet av public service-uppdraget vid upphandling av produktion under avsnittet om SR:s kvalitetsmål (s. 67.). I stycket beskrivs kvalitetssäkringsprocessen och de rutiner som SR har i frågan. Nämnden anser att det i årets redovisning framgår att och hur SR arbetar med säkerställandet av public service-uppdraget vid upphandling av produktion. Redogörelsen visar att kravet är uppfyllt.

Programverksamhet för barn och unga
--

Krav

SR ska erbjuda ett varierat utbud av program av hög kvalitet för och med barn och unga. Programmen ska på barns och ungdomars egna villkor förmedla nyheter och fakta samt kulturella och konstnärliga upplevelser från olika delar

av världen. SR ska ha en omfattande nyproduktion och egen produktion i olika genrer för barn och unga. SR ska särskilt utveckla programverksamheten för de äldre barnen och ungdomarna. SR ska ta särskild hänsyn till de språkliga behoven hos barn och ungdomar som tillhör språkliga eller etniska minoritetsgrupper (14 § i sändningstillståndet).

Nyhetsverksamhet för barn under 12 år

Uppfyllelse

Av tabellen på s. 52 i redovisningen framgår att SR inte har haft någon nyhetsverksamhet för barn under 12 år, något som nämnden anmärkte på i förra årets bedömning. Nämnden noterar dock att SR angett att de under hösten 2008 inlett en försöksverksamhet med ett nyhetsprogram riktat till barn. SR anger även att försöket kommer leda till permanenta sändningar under 2009. Nämnden konstaterar emellertid att SR under 2008 i denna del inte uppfyller kravet i sändningstillståndet.

Egen nyproduktion

Uppfyllelse

Granskningsnämnden konstaterar att det i årets redovisning finns fler exempel på egen nyproduktion än tidigare. Nämnden kommer vid genomgången av nästa års public service-redovisning att göra en samlad bedömning av hur kravet uppfyllts under tillståndsperioden.

Särskild hänsyn till barn och ungdomar som tillhör språkliga eller etniska minoritetsgrupper

Uppfyllelse

SR sänder enligt tabellen på s. 52 program för barn och ungdomar på finska, meänkieli och samiska inom programområdena nyheter, samhälle, livsstil, kultur, sport, underhållning, musik och service. Granskningsnämnden har även noterat satsningen för barn inom ramen för SR:s sagoprogram *Det magiska skrinet* som sänts på de fem nationella minoritetsspråken finska, samiska, meänkieli, romani chib och jiddisch. Nämnden anser att SR uppfyller kravet på särskild hänsyn till de språkliga behoven hos barn och ungdomar som tillhör språkliga eller etniska minoritetsgrupper.

Tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning

Krav

SR ska beakta funktionshindrades behov. Tillgängligheten till program för barn och unga ska prioriteras särskilt. SR skall vid utformningen av sändningarna särskilt beakta att bakgrundsljud kraftigt kan försämra möjligheten för personer med hörselnedsättning att ta del av utbudet (15 § i sändningstillståndet).

Uppfyllelse

Granskningsnämnden konstaterar att redovisningen saknar en tydlig beskrivning av hur tillgängligheten för barn och unga har prioriterats i SR:s verksamhet. Nämnden anser att SR inte visat att kravet i sändningstillståndet uppfyllts i denna del.

I redovisningen anges att SR under 2007 och 2008 drivit ett projekt för att bibehålla och förbättra hörbarheten i sändningarna. Enligt nämndens mening skulle det vara värdefullt om nästa års public service-redovisning innehöll information om projektet och dess utfall. Granskningsnämnden anser att SR uppfyller kravet att beakta att bakgrundsljud kraftigt kan försämra möjligheten för personer med hörselnedsättning att ta del av utbudet.

Programverksamhet för språkliga och etniska minoriteter

Krav

Språkliga och etniska minoriteters intressen ska beaktas. Verksamheten ska vara ett prioriterat område, tillgängligheten ska förbättras och minoritetsspråken finska, samiska, meänkieli och romani chib ska inta en särställning. De tre public service-bolagen får sinsemellan fördela ansvaret för olika slags insatser (16 § i sändningstillståndet). De jiddisch-talande i Sverige är för få för att motivera att gruppen får en särställning i programutbudet, men programföretagen bör ta hänsyn till att jiddisch har status som minoritetsspråk i Sverige (prop. 2005/06:112, s. 64).

Överenskommelser mellan SVT, SR och UR rörande insatser för språkliga och etniska minoriteter ska ställas till Granskningsnämnden (punkt 9 i anslagsvillkoren).

Tidigare bedömning

Granskningsnämnden tog i förra årets bedömning av public service-redovisningarna fram vissa kriterier som kan ha betydelse för bedömningen av om de nationella minoritetsspråken har fått en särställning i förhållande till övriga minoritetsspråk. Enligt nämndens mening var detta nödvändigt för att kunna uttala sig om programföretagens uppfyllelse av villkoren. Nämnden kom fram till att ju fler av följande kriterier som är uppfyllda, desto tydligare särställning.

Särställning ges genom att

- sända fler timmar på de nationella minoritetsspråken än på andra minoritetsspråk,
- ha särskilda sändningstider,
- ha regelbundna sändningstider,

- uppmärksamma språket och språkgruppen på andra sätt än genom radio och TV, exempelvis genom tillgänglighet och tjänster på webben eller via andra distributionskanaler,
- ha nyhetsändringar och/eller annan aktualitetsjournalistik,
- uppmärksamma språkgruppens situation i Sverige,
- ha sändningar som vänder sig till en bred publik inom språkgruppen, och på annat sätt ge särskild uppmärksamhet, tid eller resurser.

Nämnden ansåg redan genom den totala mängden redovisade sändningstimmar på finska, samiska och meänkieli – framförallt genom SR:s försorg – att dessa tre språk otvivelaktigt hade en särställning inom minoritetsspråkssändningarna. När det gällde romani chib konstaterade Granskningsnämnden att SVT och SR haft sändningar under 2007 och att romani chib – utifrån de nämnda kriterierna – hade fått en särställning i programverksamheten.

Finska, samiska och meänkieli

Uppfyllelse

SR, SVT och UR har i juni 2008 upprättat och till Granskningsnämnden inlämnat en överenskommelse angående programverksamheten för språkliga och etniska minoriteter. Granskningsnämnden konstaterar att de sända timmarna i princip stämmer överens med den fördelning som gjorts i överenskommelsen för 2008.

Förutom sändningarna på finska, samiska, meänkieli och romani chib, har jiddisch uppmärksamats i både SR och UR under 2008. En genomgång av de tre public service-bolagens redovisningar visar att följande antal timmar har sänts under 2007 respektive 2008.

	2007			2008		
	SVT	SR	UR	SVT	SR	UR
Finska	137	11 681	45	156	13 012	*
Samiska	73	9 338	9	109	9 364	*
Meänkieli	7	2 343	-	25	1 053	*

* Enligt uppgift i UR:s redovisning har sändningarna på de nationella minoritetsspråken uppgått till totalt 26 timmar.

Någon förklaring till minskningen lämnas inte i redovisningen. En kommentar till detta lämnas särskilt i

Granskningsnämndens bedömning av UR:s redovisning för 2008.

Av redovisningen framgår att SVT har sänt inköpta program från 45 länder på över 30 olika språk. Det rikssända förvärvade utbudet med ursprungsland utom Norden uppgår i SVT till totalt 7 073 timmar. SR har enligt sin redovisning, förutom de nationella minoritetsspråken, sänt totalt 1 374 timmar fördelat på 9 invandrarpråk. Av UR:s redovisning framgår att totalt 44 timmar har sänts för övriga minoriteter i TV och radio. Hos UR finns

därutöver arkiverat material i form av läromedel och mediearkiv.

Redan den totala mängden redovisade sändningstimmar på finska, samiska och meänkieli hos de tre bolagen tillsammans visar en särställning i förhållande till övriga minoritetsspråk. När det gäller språken var för sig bedriver särskilt SR omfattande sändningar på olika plattformar, för en bred publik och med stort fokus på nyheter, samhällsbevakning och kultur. Visserligen har SVT inte haft några nyhetssändningar alls på meänkieli under 2007 eller 2008 (tabell 3.6.2.2), men SR:s insats när det gäller nyhets- och aktualitetsprogram även på detta språk är tydlig. Granskningsnämnden anser sammantaget att de tre språken finska, samiska och meänkieli intar en tydlig särställning inom public service-bolagens minoritetsspråkssändningar.

Romani chib

Uppfyllelse

Följande antal timmar har sänts av de tre public service-bolagen under 2007 respektive 2008.

	2007			2008		
	SVT	SR	UR	SVT	SR	UR
Romani chib	2	218	-	1	307	*

* Enligt uppgift i UR:s redovisning har sändningarna på de nationella minoritetsspråken uppgått till totalt 26 timmar. Hur de 26 timmarna fördelats på de fyra nationella minoritetsspråken framgår emellertid inte. En kommentar till detta lämnas särskilt i Granskningsnämndens bedömning av UR:s redovisning för 2008.

När det gäller romani chib har alla tre bolagen haft sändningar under 2008. SVT:s insats uppgick emellertid till en (1) timme, vilket är en halvering jämfört med 2007. SR har å sin sida sänt 307 timmar på romani chib, vilket är en ökning med 40 procent. Hur stor del av UR:s satsning på nationella minoritetsspråk som resulterade i sändningar på romani chib går inte att utläsa ur UR:s redovisning.

Visserligen är totalt 308 timmar i SR och SVT en liten mängd sändningstimmar i relation till de övriga tre nationella minoritetsspråken. En jämförelse med sändningarna på övriga minoritetsspråk – vilket i vart fall kan göras utifrån uppgifter i SR:s redovisning – visar emellertid att mängden sändningstimmar på romani chib inte ligger anmärkningsvärt lågt. Tvärtom ligger romani chib helt i nivå med sändningarna på arabiska, som är det invandrarspråk som fått mest utrymme i SR:s sändningar. SR:s utbud på romani chib spänner vidare över flera dialekter, kretsar mycket kring samhällsinformation, sker regelbundet och till stor del i samarbete med utländska romaniredaktioner. Enligt Granskningsnämndens mening talar detta för att romani chib även 2008 ska anses ha en särställning i public service-bolagens programverksamhet.

Kommentar angående SR Sisuradio

Enligt tabelluppgifterna på s. 56 har SR Sisuradio sänt totalt 13 865 timmar under 2008. En övervägande del, närmare bestämt 83 procent av det totala utbudet i Sisuradio, är digitala sändningar i DAB-radio och webbsändningar. En mindre del bestående av 2 370 timmar har sänts i ”vanlig” radio. Tillgängligheten till webbsändningar får anses vara god. Frågan är dock hur tillgänglig digitalradions sändningar är för den aktuella målgruppen. Befolkningstäckningen är begränsad och genomslaget för DAB-sändningar har varit lågt. Nämnden anser därför att det vore värdefullt att ta del av SR:s uppgifter om till exempel lyssnarantal, försäljningssiffror för digitala radiomottagare eller annat som kan ge en bild av hur många som faktiskt når av SR Sisuradios DAB-sändningar. Denna frågeställning förändrar dock inte nämndens uppfattning om att finska och meänkieli i enlighet med sändningstillståndet intar en särställning i public service-företagens programverksamhet.

Övrigt

Opartiskhet, saklighet, respekt för privatlivet med mera

Krav

Sändningsrätten ska utövas opartiskt och sakligt (6 § i sändningstillståndet). Den enskildes privatliv ska respekteras i programverksamheten om inte ett oavvisligt allmänt intresse kräver annat (7 § i sändningstillståndet). Program som inte är reklam får inte på ett otillbörligt sätt gynna kommersiella intressen (6 kap. 4 § radio- och TV-lagen).

Uppfyllelse

Dessa bestämmelser är – tillsammans med bland annat sponsringsregler och bestämmelsen om mediets genomslagskraft – centrala för SR:s programverksamhet. Granskningsnämnden efterlyste förra året en utförligare redovisning av det avsnitt som i SR:s public service-redovisning rubricerades ”Granskningsnämnden” eftersom den kortfattade redogörelsen för antalet fällningar och fällningsgrunder inte tillräckligt belyste hur public service-uppdraget hade förvaltats i denna del.

SR:s redovisning ger även i år endast en kort redovisning av de ärenden som lett till fällningar i Granskningsnämnden under 2008. En beskrivning av hur SR handskas med frågor rörande genmäle och beriktigande internt efterlystes av nämnden i granskningen av förra årets redovisning. SR har i år infogat en sådan beskrivning vilket är värdefullt för framställningen.

Nämnden anser dock fortfarande att det är en brist att avsnittet inte ger mottagare av redovisningen en bild av hur SR arbetar med de

programrelaterade centrala bestämmelserna i sändningstillståndet och i radio- och TV-lagen. Public service-redovisningen är, som påpekats tidigare, inte riktad främst till Granskningsnämnden utan är ett dokument där programföretagen presenterar sin verksamhet för staten och allmänheten och belyser hur public service-uppdraget har förvaltats under året. Även en beskrivning av SR:s hantering av opartiskhetskravet, vilka hänsyn som programföretaget tar för att skydda enskildas integritet i sändningarna och vilka redaktionella avvägningar som krävs i det praktiska programarbetet bör därför föras till redovisningen.